

지역 참여형 연구모임 정책건의 보고서

로컬푸드 이용 활성화를 위한 푸드 마일리지 저감 방안 연구

2018. 12

고 성 훈



환경부지정
부산녹색환경지원센터
Busan Green Environment Center

연구모임 정책건의 보고서

연구모임명	로컬푸드 이용 활성화를 위한 푸드 마일리지 저감 방안 연구		
연구기간	2018. 9. 21 ~ 2018. 12. 21		
대표자 소속	환경수호운동연합회	대표자 성명	고성훈
참여자 성명	고성훈, 김경희, 김숙연, 강장도, 고성웅, 이재민		

1. 연구 모임의 배경

- 외식 많아지는 현대 사회에서 안전한 먹거리를 찾고 싶다는 바람에 로컬푸드에 관해 관심을 가지게 되었고, 푸드 마일리지에 운송 할 때에 탄소 발생량을 높인다는 것도 알게 됨
- 탄소 발생량은 지구 온난화와도 연관되어 있기에 로컬푸드 활성화를 통해 푸드 마일리지 저감을 시키자는 연구 모임을 만들게 됨

2. 연구 모임의 목적

- 기후변화에 악영향을 주는 탄소를 저감 시키면서 지구온난화가 급격히 가속화되는 것을 늦출 수 있도록 하자라는 목적
- 신선도 및 안전성이 높은 친환경적 식품뿐만 아니라 유통구조를 저탄소 시스템 도입을 위한 사전연구 모임을 갖고자 하였음

3. 추진방법

- 홍보물 배포
- 연계프로그램 모색
- 전문가 자문
- 다른 지역 성공 사례와 부산의 비교

4. 정책 건의

- 부산 지역내 푸드마일리지 제도 도입 방안 제시
- 부산시 공무원들과 지역 주민들의 설문수범을 통해 로컬 푸드뿐 만 아니라 저탄소 유통구조를 홍보 되고 활성화 제안

1. 연구 모임의 배경

○ 안전한 먹거리를 찾고 싶다는 바람에 로컬 푸드에 대해 관심을 가지다 푸드 마일리지를 알게 되었음

- 수입산 먹거리가 증가 하고, 국내산 먹거리는 단가가 높고 생산 농가가 점차 줄어드는 실정임
- ‘내 고장, 내 지역’ 에서 생산한 농산물로 관심으로 이어지고 더 나아가서 지역 먹을거리 운동 및 로컬 푸드 구매운동으로 확대되어 지역경제 활성화에 도움 될 것으로 예상
 - ※ 우리나라 식량자급률(2008년)은 49.2%이며, 옥수수, 콩 등 사료용 곡물의 자급률은 2.4%에 불과하다.
- 이에 우리의 식생활은 먹을거리 수입 없이는 현실적으로 성립되지 않으며, 우리 식탁은 여러 식품기업들에 의해 수입되고 또한 정체를 알 수 없게 가공된 식품들로 채워지고 있다.
- 식품기업들은 수입산 의존도가 증가하고 국내산 먹거리에 대한 의존도는 상대적으로 떨어짐

○ 탄소 발생량은 지구 온난화와도 연관되어 있기에 로컬푸드 활성화를 통해 푸드 마일리지 저감

- 장거리 이동 식품은 생산자와 소비자 사이에 수출기업, 수입기업, 운송업자, 도매업자, 소매업자 등 중간개입이 많아짐
 - ※ 생산자에게 돌아가는 몫은 줄고, 소비자들이 지불하는 단가는 올라간다.
- 운송 할 때 생산지에서 소비지까지의 먹거리가 장거리 이동으로 탄소 발생량 증가
- 식품 수송량과 수송거리로 식품의 수입의존도, 신선도 등을 파악
 - ※ 푸드 마일리지(식품 수송량*수송거리)를 통해 환경 부담의 정도 및 식품의 수입 의존도 신선도 안전성 등을 알 수 있고, 지구 온난화에 얼마나 영향을 끼치는지 알 수 있다.

2. 연구 모임의 목적

○ 기후변화에 악영향을 주는 탄소를 저감 시키면서 지구온난화가 급격히 가속화되는 것을 늦출 수 있도록 하자라는 목적

- 생산지에서 소비지까지의 거리를 최대한 좁혀 지역 단위로 운송하는 농·식품 유통체계 성립
 - ※ 칠레산 포도 약 20,480km, 미국 캘리포니아산 오렌지 약 9,604km를 달려 국내 소비자들에게 제공됨으로써 과일을 오랫동안 보관하기 위하여 농약, 왁스 등 화학 물질 등을 사용하므로 건강에 좋지 않은 영향을 준다.
 - ※ 우리나라의 1인당 식품 수입량은 2010년 기준으로 468kg의 수치를 나타냈는데요. 함께 조사한 대상국의 수치는 영국 411kg, 프랑스 403kg, 일본 370kg으로 우리나라보다 비교적 낮은 수치를 나타냈습니다. 이에 따른 1인당 푸드 마일리지 역시 한국 7,085t · km, 일본 5,484t · km, 영국 2,337t · km, 프랑스 739t · km로 우리나라는 가장 낮은 프랑스에 비해 약 10배나 높은 수준을 보였으며 매년 큰 폭으로 증가하고 있다.
- ⇒ 운반 거리가 줄어들수록 농산물이 멀리 떨어져 있는 소비지로 운송되면서 발생하는 탄소 발생량으로 지구 온난화, 대기오염 및 기름 등의 자원 낭비를 줄일 수 있음

○ 신선도 및 안전성이 높은 친환경적인 국내 농산물 소비 장려 목적

- 대형 유통업체들이 주도하고 있는 전체 농산물 시장에서 지역의 생산자들이 나름의 경쟁력을 가질 수 있게 하고, 수입 농산물에 대한 경쟁력을 높이는 데에도 기여함
- 지역 농산물을 소비함으로써 지역 내 자급자족이 강화되어 지역 경제성이 활성화되고 소비자는 보다 신선한 농산물을 소비 할 수 있음
- 안심하고 먹을 수 있는 식품, 소비자들의 먹을거리에 관한 결정권 보장, 생산자들에게 지속적인 소득을

언을 수 있음

⇒ 안전하고 건강한 지역의 친환경 농산물을 선택하여 소비하는 것은 시장 개방 속에서 심각한 변화 속에서도 국내 농업을 회생시키는 길을 열어가는 방안 중 하나가 될 수 있음

3. 추진방법

○ 연계프로그램 모색

- 농산물의 운송거리가 멀어짐으로써 탄소 발생량이 증가하게 되어 환경오염의 부담 정도를 줄이자는 프로그램 제시 방안



예) 부산기후변화체험교육관 : 애니메이션 강의 및 로컬 푸드 간이 체험 공간, 미래의 지구를 보여주며, 어떻게 에너지를 절약하고 아껴 써야 하는지 경각심을 심어줄 수 있는 교육관이다. 교육관은 예약제로 운영 되고 강사 수가 한정 되어 있고 30~40명 정도 수용 인원이 되며 장소가 협소하다.

- 목적 및 기본 방향

- ① 기후변화에 대한 홍보 및 체험과 교육을 통하여 저탄소 녹색성장의 선도적 역할 수행
- ② 친환경적이고 에너지 절약적인 시설을 바탕으로 전시 및 교육공간으로서의 역할
- ③ 지역의 상징성 부여 및 미래지향적 위상제고

⇒ 위와 같은 목적 및 기본 방향 제시로 같이 긴 운송거리로 인해 탄소 발생량이 증가함에 따라 지구 온난화가 발생 과정을 간접적으로 체험 할 수 있다.

○ 전문가 자문

- 로컬 푸드의 개념 토의

- ① 국내외 탄소 배출권 및 온실가스 감축을 위하여 다양한 정책 및 제도들이 수립
→ 믿을 수 있고 안전한 식품과 지역 농업의 지속적인 발전
- ② 농약 및 화석 연료 사용을 자제 → 지구온난화 방지
- ③ 생산자와 소비자 사이의 이동거리를 단축시켜 식품의 신선도를 극대화
⇒ 먹을거리에 대한 생산자와 소비자 사이의 이동거리를 최대한 줄임으로써 농민과 소비자에게 이익이 돌아가도록 하는 것

- 로컬 푸드의 등장 배경과 정의

- ① 먹거리 안정성 확보와 탄소 발생량 증가
→ 지구 온난화에 따른 기후 변화가 농업에 미치는 문제점을 극복하기 위해 등장
- ② 수입산 먹거리가 각종 질병과 농축산물들의 안전성을 위협
→ 신선하고 믿을 수 있으며, 안정성 있는 방안 중 하나인 로컬 푸드가 선정됨

- **푸드 마일리지 증가에 따른 문제점**

- ① 신선도를 유지하기 위해 살충제나 방부제, 농약 등 화학물질을 사용하는 경우가 많음
→ 식품의 안정성이 크게 떨어지게 됨
- ② 장거리 운송을 하므로 탄소 배출량이 많아짐
→ 기후변화에 따른 지구온난화에도 직접적인 영향을 미침

- **로컬 푸드의 지역 정체성 (로컬 푸드의 지역 문화적 측면)**

- ① 집단과 공간이란 틀에서 서로 상호 작용을 통해 지역성을 내포
→ 지역 공간에서 발생하는 가치관을 공유함으로써 지역 특색이 나타나고 공동체적 태도를 통해 로컬 푸드 활성화에 기여할 수 있는 계기가 될 수 있음
- ② 지역주민들의 지역 내 소속감 증대가 지자체와의 원활한 협력으로 이어져 로컬 푸드활성화에 기여

- **로컬 푸드의 경제성 (로컬 푸드의 경제적 측면)**

- ① 유통단계 축소 및 직거래를 통한 생산자와 소비자의 경제적 이익 증대
→ 축소된 유통단계를 통해 신선한 제품과 경제적 이익을 얻을 수 있으며, 지역 내 생산물에 대한 지식과 신뢰 형성
- ② 지역농민들에게 상품 공급의 기회를 제공하여 지역 내의 농산물 시장 활성화
→ 적절한 수요와 공급이 거래되므로 시장의 수익이 증대되며 지역경제의 성장

- **로컬 푸드 시스템 구축의 기본 방향**

- ① 지역 농민의 판매 활동을 위한 장터 제공 및 학교 급식에 지역 생산물을 납품하는 경로 구축
- ② 지자체를 통한 로컬 푸드 관련 업체 간의 MOU 체결
→ 업체 간의 원활한 정보공유와 홍보 효과 상승 기대



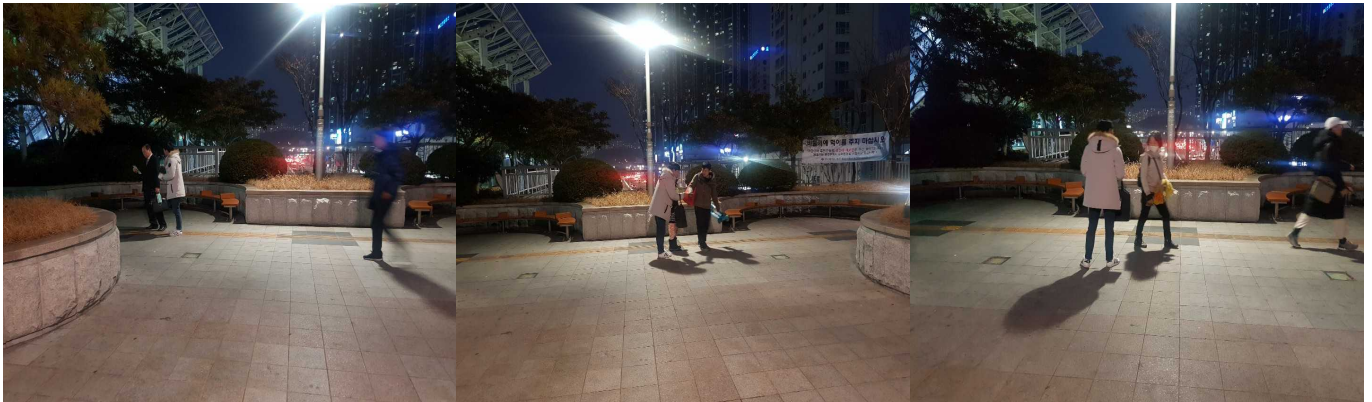
⇒ 전문가 자문을 통해 로컬 푸드의 개념, 출현 배경 및 정의, 푸드 마일리지 증가에 따른 문제점, 지역 정체성 및 경제성, 기본 방향에 대해 자문을 받았고 세계화로 인해 수입산 먹거리가 국내에 많이 유입 되고 있고 이에 따라 장거리 이동이 많아지면서 탄소 발생량이 증가 하고 지구온난화에도 영향을 끼친다는 것을 알게 되었음, 즉, 생산지에서 소비지까지의 거리를 줄이고 식품들이 신선하고 안전한 먹거리를 소비자 분들에게 제공함으로써 푸드 마일리지가 저감 되고 지역 경제가 활성화 될 수 있는 방안이 될 수 있음

○ 다른 지역 성공 사례와 부산의 비교

- 부산광역시의 경우 로컬 푸드 매장과의 거리가 멀고 소비자 들이 유동적인 이동이 불가능하고 지역주민들의 로컬 푸드에 대한 인식이 부족
 - 완주군의 경우 농가와 매장이 인접해 있고 운송 체계 간소화로 로컬푸드가 활성화 되어 있으며, 생산자와 소비자 간의 상호 협조 하면서 완주 군청에서도 5개년 계획을 수립 및 방향성을 제시 하고 있고, CSA(공동체지원농업)과 공공조달, 학교급식 등 오프라인 활동이외에 군청 직원들이 자발적으로 로컬 푸드 매장을 이용함으로써 자연스러운 홍보가 됐음, 또한 블로그, 카페, 페이스북, 밴드 등 온라인마케팅 활동으로 지역 발전을 꾀하고 있음
- ⇒ 완주군과의 비교 사례와 같이 대체로 부산 지역도 농가와의 거리가 인접한 로컬푸드 매장이 운영 되고 있지만 주변 지역의 인구 밀집도가 낮고 주민들의 로컬푸드 인식 부족으로 인해 로컬 푸드 매장 이용 소비자가 적으며, 도심지의 대형마트를 이용하려는 소비자들이 많은 실정

○ 홍보물 배포

- 탄소 발생량을 줄이기 위해 로컬 푸드와 푸드 마일리지의 정의 및 개념을 담았으며, 로컬 푸드 활성화를 위해 누구나 보기 쉽고 알 수 있게 제작 되어 있음
- ⇒ 로컬 푸드에 대해 충분한 설명을 통해 홍보물을 배포 하였으나, 시민들이 거절하는 경우도 있었으며, 로컬 푸드에 관심을 보인 연령대는 청년층보다 중장년층이 많았음. 따라서 로컬 푸드에 대한 지속적인 관심과 홍보가 필요

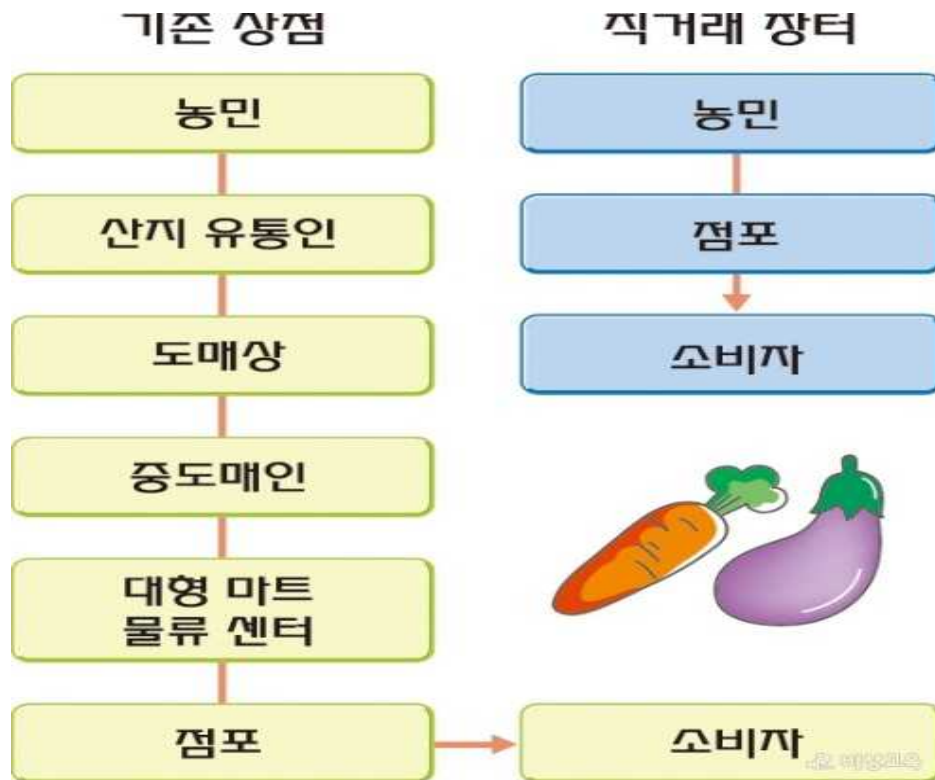


4. 정책 건의

- 부산 지역 연계 프로그램 추가 방안 제시

① 기후변화체험교육관을 통한 저탄소 녹색유통구조를 인지 시킴.

기후 변화에 대한 경각심을 고취시킬 수 있는 기회로 로컬푸드 장려 및 이동연소에서 배출되는 온실 가스 저감을 체험하도록 교육 연계 방안 모색



〈참고 사진 : 수입산 먹거리와 국내산 먹거리 간 유통 체계〉

- ② 참고 사진과 같이 농수산물의 운송거리에 따라 식품의 안전성 및 신선도, 탄소 발생량 등의 비교 자료를 제작하여 리플렛을 배부한다. 이를 위해 푸드 마일리지 제도를 시행하기 위한 연구를 제안함
- ③ 환경단체별로 로컬 푸드 교육 인력을 육성하여 이들에게 강의할 수 있는 자격을 부여한다. 수료증을 수여하고, 지역주민 대상의 강의프로그램을 개발함으로써 로컬 푸드에 대한 관심을 유도하고자 한다.

- 로컬 푸드 유통과정에 따른 효율적 체계 구축

- ① 완주군 성공사례에서 군청 직원 500여명이 로컬 푸드 판매장을 이용함으로써 지역 주민들의 귀감이 되어 로컬 푸드 홍보 및 지역 경제 활성화 방안
- ② 생산자와 소비자 간의 상호 협조를 통해 학교 급식, 환경 단체 등 오프라인 활동 및 페이스북, 블로그, 카페, 밴드 등 온라인 활동을 통해 홍보 및 소비 루트 확립
- ③ 농민들의 협의 하에 로컬 푸드 협동조합을 만들어야 한다. 조합을 통해 연말에 직매장 납품농가들을 대상으로 이듬해 출하계획을 조사한다. 이 내용을 바탕으로 품목별로 적정 출하물량과 시기를 농가들과 협의 한 후 동일품목 생산농가가 많으면 해당농가들끼리 논의를 거쳐 물량을 스스로 조절하게 한다. 품목별로 출하 물량과 시기를 알면 연간 농사를 짓는데 큰 도움이 될 수 있다.
- ④ 생산지에서 소비지까지의 이동을 최소한으로 줄일 수 있도록 지자체에서 농민들이 협의해서 로테이션을 활용해서 원활한 운송이 가능하도록 중간다리 역할을 맡는다. 이로 인해 로컬 푸드 직매장을 이용하는 생산자들의 인력 손실을 줄이면서 효율적인 운송 체계 확립이 가능.

주 의

1. 이 보고서는 부산녹색환경지원센터에서 시행한 '지역참여형 환경연구'의 보고서입니다.
2. 이 보고서 내용을 발표할 때에는 반드시 부산녹색환경지원센터에서 시행한 '지역참여형 환경연구'의 연구결과임을 밝혀야 합니다.
3. 국가과학기술 기밀유지에 필요한 내용은 대외적으로 발표 또는 공개하여서는 아니됩니다.